



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел: (861) 268-30-23, факс (861) 253-43-14
E-mail: dvp@krasnodar.ru

Главам муниципальных районов
и городских округов
Краснодарского края

12.04.2023 № 34-06-1401/23

На № _____ от _____

Об обзоре законодательства
за март 2023 года

Департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края подготовлен обзор законодательства за март 2023 года по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Направляем в Ваш адрес данный обзор законодательства для использования в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов просим довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Приложение: на 6 листах (в текстовом формате) на электронные адреса.

Директор департамента

А.А. Топалов

Колесникова Кристина Николаевна
+7 (861) 253-93-40

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА **за март 2023 года**

Федеральный закон от 18.03.2023 № 68-ФЗ

**«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Органы местного самоуправления муниципальных округов будут определять границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Постановление Правительства РФ от 22.03.2023 № 443
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации»

Определен порядок предоставления субсидий на создание комфортной городской среды в муниципальных образованиях - победителях всероссийского конкурса.

Кроме того, настоящим постановлением внесены уточнения, предусматривающие определение Правил предоставления и распределения средств господдержки для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и Правил предоставления и распределения в 2023 - 2024 годах средств господдержки субъектам РФ, входящим в состав ДФО, для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Постановление Правительства РФ от 21.03.2023 № 440
«О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение
которых может осуществляться на землях или земельных участках,
находящихся в государственной или муниципальной собственности,
без предоставления земельных участков и установления
сервитутов»

Летние веранды для обустройства уличных кафе включены в перечень объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Кроме того, в указанный перечень включены площадки для размещения строительной техники и грузов для осуществления капитального или текущего ремонта объектов капитального строительства, а также технические средства, которые обеспечивают возможность резервирования даты и времени в целях пересечения государственной границы РФ и соблюдения зарезервированных даты и времени и которыми оборудуются площадки для стоянки грузовых транспортных средств.

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в марте 2023 года**

Законопроект № 301929-8

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях обеспечения реализации положений проекта федерального закона «О северном завозе»)

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлен в целях обеспечения реализации положений проекта федерального закона «О северном завозе», которым предлагается регулировать отношения, связанные с завозом грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

В частности, положения законопроекта:

обеспечат правовые основания для создания и содержания зданий, строений и сооружений, предназначенных для складирования, хранения и транспортировки грузов северного завоза, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов, на условиях концессионных соглашений;

обеспечат создание правовых и организационных основ для приоритетной обработки грузов (продукции) северного завоза на морском и железнодорожном видах транспорта;

установят обязанность линейных морских перевозчиков обеспечивать приоритетную перевозку грузов северного завоза;

закрепят за администрациями морских портов обязанность по осуществлению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, мониторинга перевалки и технологического накопления грузов северного завоза на морском терминале с еженедельным размещением

сведений по результатам такого мониторинга на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

установят приоритет грузов северного завоза по отношению к иным перевозкам грузов кроме воинских железнодорожных перевозок;

позволят оплачивать продовольственные товары, относящиеся к грузам (продукции) северного завоза, срок годности на которые установлен свыше тридцати дней, по соглашению сторон в срок более чем сорок календарных дней со дня их фактического получения;

создадут правовые основания для выпуска материальных ценностей из государственного резерва для целей северного завоза;

наделят органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления полномочиями по организации и осуществлению северного завоза.

Законопроект содержит требования:

в отношении администраций морских портов - осуществлять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, мониторинг перевалки и технологического накопления грузов северного завоза на морском терминале с еженедельным размещением сведений по результатам такого мониторинга на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в отношении операторов морских портов - информировать администрацию о перевалке и технологическом накоплении грузов северного завоза на морском терминале, а также при прочих равных условиях обеспечивать первоочередную перевалку указанных грузов при их перевозке в каботаже.

Законопроект № 325724-8

«О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в целях реализации абзаца третьего пункта 14 Национального плана противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы».

Законопроект предполагает установление временного ограничения права лица, к которому применено взыскание в виде увольнения (освобождения

от должности) в связи с утратой доверия за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и (или) неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (далее - антикоррупционные стандарты), назначаться на государственные (муниципальные) должности, поступать на государственную (муниципальную) службу, занимать должности руководителя государственного (муниципального) учреждения, замещать должности в Банке России, включенные в перечень, утвержденный Советом директоров Центрального банка Российской Федерации, замещать должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, а также замещать должности в государственных корпорациях (компаниях), публично-правовых компаниях, Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, в иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, которые включены в перечни, установленные соответственно нормативными актами государственных корпораций (компаний), публично - правовых компаний, фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, нормативными правовыми актами федеральных государственных органов.

Законопроект не устанавливает временное ограничение права уволенного за несоблюдение антикоррупционных стандартов занимать отдельные должности во всех организациях, учредителями которых являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, а также не устанавливает временное ограничение права занимать должности в организациях, деятельность которых контролируется государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями.

Данное обстоятельство обусловлено тем фактом, что законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции в настоящее время не предполагает возложение обязанности соблюдать антикоррупционные стандарты на работников обозначенных организаций публичного сектора.

Специфика правового статуса лиц, осуществляющих публичные функции (лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, государственных (муниципальных) служащих, отдельных работников организаций публичного сектора), предопределяет необходимость предъявления к лицам, претендующим на замещение соответствующих должностей, специальных требований, касающихся не только их профессиональной подготовки, деловых качеств, но и морально-нравственного уровня.

В целях соблюдения принципов справедливости, равенства, исключения возможности несоразмерного ограничения прав и свобод человека и гражданина предлагается установить, что рассматриваемое ограничение права носит временный характер, а именно пять лет со дня увольнения (освобождения от должности) по соответствующему основанию.

Данный срок коррелирует с предусмотренным в настоящее время сроком нахождения соответствующих сведений в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренном статьей 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект № 314667-8

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросу оценки гражданами эффективности деятельности депутатов Государственной Думы, законодательного органа субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования)»

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Законопроект) предлагается предоставить возможность гражданам ежегодно оценивать эффективность деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного органа субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации,

главы муниципального образования с использованием портала «Госуслуги» при тайном голосовании.

В настоящее время Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. N 1284 утверждены правила оценки гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) и территориальных органов государственных внебюджетных фондов (их региональных отделений), руководителей многофункциональных центров (далее – МФЦ). Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 г. N 542 утверждена методика расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. N 1317 утвержден перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов.

Таким образом, в соответствии с текущим законодательством граждане могут непосредственно оценивать эффективность деятельности только руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов государственных внебюджетных фондов и МФЦ. Деятельность высших должностных лиц субъектов РФ, глав муниципальных образований могут оценивать только Президент РФ и Правительство РФ. При этом полностью отсутствуют механизмы оценки деятельности депутатов всех уровней власти.

По мнению инициаторов законопроекта, ввиду отсутствия механизма обратной связи избранных должностных лиц избирателями снижается эффективность их деятельности, падает влияние граждан на процесс принятия государственных и муниципальных решений, а также увеличивается социально-экономическая напряженность.

Принятие Законопроекта позволит повысить эффективность государственного управления всех уровней власти благодаря введению механизма ежегодного получения обратной связи от граждан. Использование портала «Госуслуги» для проведения оценки эффективности деятельности должностных лиц позволит без увеличения расходных обязательств государства ежегодно проводить голосование среди граждан, которые избрали своих представителей в соответствующем избирательном округе.